

CIRO NOLBERTO GÜECHÁ MEDINA PH.D

Decano Facultad de Derecho
Universidad Santo Tomás de Bogotá

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Cuarta Edición



TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	21
--------------------	----

PRIMERA PARTE

TÍTULO I ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

GÉNESIS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	31
---	----

SECCIÓN PRIMERA

UNA LENTA GESTACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	33
--	----

1. La Revolución Francesa y la Jurisdicción Contencioso Administrativa..... 35
2. La justicia retenida
3. La justicia delegada..... 41

SECCIÓN SEGUNDA

EVOLUCIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	43
---	----

1. El impulso napoleónico..... 43
2. La herencia de Bonaparte..... 44
3. La audacia del Consejo de Estado

SECCIÓN TERCERA

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA Y LA TRANSPOSICIÓN DEL MODELO FRANCÉS.....	49
--	----

CAPÍTULO II

LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA Y LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	51
---	----

CAPÍTULO III

EL CONSEJO DE ESTADO, REFLEJO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	63
---	----

SECCIÓN PRIMERA

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO COLOMBIANO	64
---	----

1. El Consejo de Estado en Colombia ¿originalidad bolivariana o imitación napoleónica?..... 65
2. El germen constitucional del Consejo de Estado..... 70

2.1 El Consejo de Estado como asesor del Ejecutivo.....	71
2.2 Inexistencia y sustitución del Consejo de Estado	75
2.3 El renacimiento del Consejo de Estado.....	78
2.4 Retroceso de comienzos de siglo XX	79

SECCIÓN SEGUNDA

LA PUESTA EN MARCHA DEL CONSEJO DE ESTADO	80
--	-----------

SECCIÓN TERCERA

PERFECCIONAMIENTO DEL CONSEJO DE ESTADO	86
--	-----------

1. Consolidación del Consejo de Estado.....	87
2. Un Consejo de Estado autónomo.....	89
3. La separación de funciones consultivas y jurisdiccionales en el máximo órgano de la jurisdicción contenciosa	92
4. La política en el máximo órgano de la jurisdicción administrativa	94
5. El Consejo de Estado y la Reforma de 1968	95
6. La cooptación abierta, principal reforma de 1979	98

SECCIÓN CUARTA

LA CONFIRMACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO	99
--	-----------

1. La reforma de 1989 no constituyó cambio esencial.....	102
2. La consagración del Consejo de Estado en el nuevo Estado Social de la Constitución de 1991.....	102
3. El Consejo de Estado en la Ley 270 de 1996, la Ley 446 de 1998 y los Acuerdos de Sala Plena.....	105
3.1 Composición del Consejo de Estado.....	105
3.1.1 Sala de lo Contencioso Administrativo	106
3.1.1.1 Funciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	107
3.1.1.2 Competencia del Consejo de Estado	109
3.1.2 Sala plena del Consejo de Estado.....	110
3.1.2.1 Funciones de la Sala Plena del Consejo de Estado	110
3.1.3 Sala de Consulta.....	112

SECCIÓN QUINTA

LAS REGULACIONES DE LA LEY 1285 DE 2009 Y LA LEY 1437 DE 2011, EN LA CONSAGRACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO	113
--	------------

TÍTULO II

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA: UNA JURISDICCIÓN ESPECIAL - PARTICULAR

CAPÍTULO I

CREACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA—PRIMER CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO—.....	120
--	------------

SECCIÓN PRIMERA**PUESTA EN MARCHA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS. ASPECTO FUNCIONAL123**

1. Composición y número 125
2. Funciones de los tribunales administrativos seccionales 126
 - 2.1 Los tribunales administrativos seccionales, jueces de única instancia 126
 - 2.2 La primera instancia ante los tribunales administrativos seccionales 128
 - 2.3 La segunda instancia de los tribunales administrativos seccionales 128

SECCIÓN SEGUNDA**ASPECTO PROCESAL130**

1. Las acciones originarias de la jurisdicción contencioso administrativa..... 131
2. El procedimiento en el Primer Código Contencioso Administrativo..... 134
 - 2.1 El procedimiento ordinario..... 134
 - 2.2 Los procedimientos especiales 140

CAPÍTULO II**FORTALECIMIENTO DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA.****EL SEGUNDO CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO143****SECCIÓN PRIMERA****CONSOLIDACIÓN DE LOS TRIBUNALES****ADMINISTRATIVOS. ASPECTO FUNCIONAL145**

1. Composición de los tribunales administrativos..... 145
 - 1.1 Competencia de los tribunales administrativos como jueces de única instancia... 147
 - 1.2 Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia..... 148
 - 1.3 Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia..... 150

SECCIÓN SEGUNDA**ASPECTO PROCESAL151**

1. Actos acusables ante la jurisdicción contencioso administrativa..... 151
2. Las acciones básicas del Código de 1941 154
3. Los procedimientos en la Ley 167 de 1941: reflejo de una mayor técnica jurídica.... 157
 - 3.1 El procedimiento ordinario en el Segundo Código Contencioso Administrativo164
 - 3.2 Los procedimientos especiales en la Ley 167 de 1941 167
 - 3.2.1 Procesos de competencias administrativas entre entidades públicas ... 167
 - 3.2.2 Proceso de revisión de cartas de naturaleza 169
 - 3.2.3 Procesos por recompensas, sueldos de retiro, jubilaciones y otros reconocimientos 170
 - 3.2.4 Juicios de cuentas 171
 - 3.2.5 Juicios o procesos electorales..... 172
 - 3.2.6 Revisión de contratos de la administración 177
 - 3.2.7 Procesos de indemnización por trabajos públicos..... 179
 - 3.2.8 Procesos sobre impuestos..... 181

CAPÍTULO III	
INDEPENDENCIA DE LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA	
EL TERCER CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO182	
SECCIÓN PRIMERA	
ANTECEDENTES Y ESTRUCTURA183	
1.	Antecedentes del Decreto 01 de 1984..... 183
2.	Estructura del Código Contencioso Administrativo 189
SECCIÓN SEGUNDA	
ASPECTO PROCESAL190	
1.	Los procedimientos en el Código Contencioso Administrativo de 1984 190
1.1	El procedimiento ordinario..... 191
1.2	Los procedimientos especiales 197
CAPÍTULO IV	
LA MODERNIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO	
ADMINISTRATIVA EL CUARTO CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....200	
SECCIÓN PRIMERA	
ESTRUCTURA DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO	
ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO201	
SECCIÓN SEGUNDA	
LOS PROCEDIMIENTOS203	
1.	Los procedimientos administrativos 204
1.1	Procedimiento sancionatorio 205
1.2	Procedimiento administrativo de cobro coactivo 207
2.	Los procedimientos contencioso administrativos y la implementación de la oralidad... 210
TÍTULO III	
LA ORIGINALIDAD DEL SISTEMA COLOMBIANO:	
UNIDAD EN LA ACCIÓN Y PLURALIDAD	
EN LAS PRETENSIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS	
CAPÍTULO I	
APROXIMACIÓN AL TEMA.....214	
SECCIÓN PRIMERA	
DEFINICIÓN Y ORIGEN215	
1.	Definición de acción..... 215
2.	Origen de la acción contencioso administrativa..... 218

SECCIÓN SEGUNDA**CARACTERÍSTICAS Y CLASES DE ACCIONES O PRETENSIONES222**

1. Características de las acciones contencioso administrativas..... 222
2. Clases de acciones o pretensiones contencioso administrativas 228

CAPÍTULO II**LAS ACCIONES O PRETENSIONES ORDINARIAS229****SECCIÓN PRIMERA****LA ACCIÓN O PRETENSIÓN DE NULIDAD229**

1. Origen de la acción o pretensión de nulidad 231
2. Consagración reciente de la acción de nulidad 236
3. Consagración actual de la acción de nulidad:
 - una pretensión contencioso administrativa237
4. Características de la acción de nulidad 238
5. ¿Quiénes pueden instaurar la acción de nulidad -titularidad-? 242
6. Motivos de nulidad de los actos administrativos 247
 - 6.1 Violación de las normas en que debería fundarse 248
 - 6.2 Incompetencia del órgano o funcionario que expide el acto 250
 - 6.3 Expedición en forma irregular del acto 251
 - 6.4 Desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa..... 254
 - 6.5 Falsa motivación del acto..... 256
 - 6.6 Desviación de poder..... 261
7. Actos contra los que procede la acción de nulidad 264
8. Efectos del fallo dentro de la acción de nulidad 274

SECCIÓN SEGUNDA**ACCIÓN O PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO276**

1. Origen de la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho 276
2. Consagración de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho en el Código de 1984..... 280
3. Regulación actual de la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho..... 282
4. Características de la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho.... 283
5. Titularidad de la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho.... 286
6. Actos contra los que procede la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho 287
7. Efectos del fallo de nulidad y restablecimiento del derecho 289
8. Diferencias de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho con la acción de nulidad 290

SECCIÓN TERCERA**ACCIÓN O PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA292**

1. Origen de la acción o pretensión de reparación directa 292
2. Regulación de la acción o pretensión de reparación directa en la reforma de la Ley 446 de 1998 301
3. Consagración actual de la acción o pretensión de reparación directa 302
4. Características de la acción de reparación directa 303
5. Titularidad de la acción de reparación directa 308
6. Eventos que generan la acción de reparación directa 309
7. Efectos del fallo en la acción de reparación directa 310
 - 7.1 ¿Rompimiento de la solidaridad en la reparación de perjuicios a través de la pretensión de reparación directa? 311
8. Diferencias con otras acciones o pretensiones 312
 - 8.1 Con la acción o pretensión de nulidad 312
 - 8.2 Con la acción o pretensión de nulidad y restablecimiento del derecho 312
 - 8.3 Con la acción o pretensión contractual 313

SECCIÓN CUARTA**ACCIÓN O PRETENSIÓN CONTRACTUAL314**

1. Origen de la acción o pretensión contractual 314
2. Consagración de la acción o pretensión contractual en la Ley 446 de 1998 319
3. La acción o pretensión contractual en el Nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo 322
4. Características de la acción o pretensión contractual 323
5. Pedimentos que generan la acción o la pretensión contractual 326
6. Titularidad del medio de control contractual 329
7. Efectos del fallo en la acción o pretensión contractual 330
8. Diferencias con otras acciones o medios de control 331

CAPÍTULO III**ACCIONES O PRETENSIONES ESPECIALIZADAS332****SECCIÓN ÚNICA****PRETENSIÓN ELECTORAL334**

1. Causales de nulidad electoral en el Código de 1984 336
2. El artículo 275 de la Ley 1437 de 2011, consagra las causales de nulidad electoral en el Nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo 338
3. Características del medio de control electoral 340
 - 3.1 Se asemeja a la pretensión de nulidad 340
 - 3.2 Se asemeja a la acción o pretensión de restablecimiento del derecho 342

CAPÍTULO IV**LAS ACCIONES CONSTITUCIONALES QUE SURTEN TRÁMITE
ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA345**

1. Nulidad por inconstitucionalidad 345
2. Acción popular 348
3. Acción de grupo 351
4. Acción de repetición 353
5. Nulidad por inconstitucionalidad 355
6. Acción de cumplimiento 357
7. Pérdida de investidura 358

CAPÍTULO V**PROCEDIMIENTOS ESPECIALES QUE NO CONSTITUYEN
PRETENSIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS358**

1. Control inmediato de legalidad 359
2. Control por vía de excepción 361

SEGUNDA PARTE**EL PROCESO ADMINISTRATIVO Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO****TÍTULO I****ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN****CAPÍTULO ÚNICO****PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO365****SECCIÓN PRIMERA****CARACTERÍSTICAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO366**

1. Características objetivas..... 367
2. Características formales del procedimiento administrativo 368

SECCIÓN SEGUNDA**PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO373**

1. Principio de legalidad..... 373
2. Principio del debido proceso..... 375
3. Principio de igualdad..... 377
4. Principio de moralidad 378
5. Principio de eficacia 379
6. Principio de economía..... 380
7. Principio de celeridad..... 381
8. Principio de imparcialidad 382

9. Principio de coordinación	383
10. Principio de publicidad	384
11. Principio de contradicción.....	387
12. Principio de buena fe.....	389
13. Principio de responsabilidad	391
14. Principio de participación	392

SECCIÓN TERCERA

LOS DERECHOS, DEBERES Y PROHIBICIONES

EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO394

1. Derechos de los particulares.....	394
2. Deberes de quienes acuden ante una autoridad administrativa.....	395
3. Deberes de las autoridades administrativas.....	396
4. Prohibiciones a las autoridades públicas en la función administrativa.....	397
5. El deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia.....	397

SECCIÓN CUARTA

ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO399

1. Iniciación	399
1.1 Procedimiento administrativo iniciado de oficio.....	399
1.2 Procedimiento administrativo iniciado a petición de parte	401
1.2.1 Peticiones en interés general	401
1.2.2 Peticiones en interés particular.....	403
1.2.3 Solicitudes de información.....	404
1.2.3.1 Un trámite especial en la solicitud de información en caso de informaciones y documentos reservados.....	406
1.2.4 Formulación de consultas.....	407
1.2.5 Otros eventos que implican ejercicio del derecho de petición	408
1.2.6 El derecho de petición frente a particulares	408
1.2.7 Actuaciones iniciadas en cumplimiento de un deber legal	410
2. Desarrollo	411
2.1 El trámite y las audiencias en el desarrollo del procedimiento administrativo..	412
2.2 Formación de expedientes.....	413
2.3 Los terceros en el procedimiento administrativo	414
2.4 Pruebas	416
3. Culminación	418
3.1 Adopción de decisiones.....	420

SECCIÓN QUINTA

EL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO: UN TRÁMITE SUBSIDIARIO422

1. La caducidad de la facultad sancionatoria en la Ley 1437 de 2011, es de naturaleza especial	425
---	-----

SECCIÓN SEXTA

LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	426
---	------------

SECCIÓN SÉPTIMA**REQUISITOS QUE DEBEN CONTENER**

LAS PETICIONES ELEVADAS ANTE LA ADMINISTRACIÓN	428
---	------------

1. La designación de la autoridad a quien se dirige la petición.....	428
2. Los nombres y apellidos del solicitante y su apoderado	429
3. El objeto de la petición.....	430
4. Las razones en que se fundamenta la petición	430
5. La relación de los documentos que se acompañan y los requisitos previstos en la ley ..	431
6. La firma del peticionario	431
7. Notificaciones	432

SECCIÓN OCTAVA

EL DEBER DE LA ADMINISTRACIÓN DE RESOLVER LAS PETICIONES FORMULADAS ...	432
--	------------

1. Términos que tiene la administración para resolver peticiones	434
1.1 Las de interés general	434
1.2 Las de interés particular	436
1.3 Las de información.....	438
1.4 Las consultas	440
1.5 Peticiones entre entidades públicas	441
2. Los silencios administrativos	442
2.1 El silencio negativo de la administración.....	443
2.2 Silencio positivo	446

SECCIÓN NOVENA

NOTIFICACIONES	449
-----------------------------	------------

1. Clases de notificaciones	449
1.1 La notificación personal, característica de los actos particulares y concretos.....	449
1.2 Aviso: una notificación subsidiaria.....	451
1.3 La conducta concluyente, una forma de notificación que proviene de la voluntad del interesado.....	453
1.4 La publicación de los actos generales y las decisiones que afecten a terceros, incluye también las citaciones.....	454

SECCIÓN DÉCIMA**LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS,**

DETERMINAN REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD	455
---	------------

1. El recurso de reposición, un recurso facultativo	456
2. El recurso de apelación, un recurso obligatorio	461
2.1 El superior jerárquico, resuelve el recurso de apelación.....	462

- 2.2 El efecto suspensivo de los recursos de la vía administrativa, se evidencia en el recurso de apelación 462
3. El recurso de queja abre las puertas a la apelación 463

SECCIÓN UNDÉCIMA

LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACIÓN CULMINAN LA VÍA ADMINISTRATIVA464

1. Firmeza de los actos administrativos 466
2. El agotamiento de la vía gubernativa sigue existiendo en el Nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo 468
3. La aplicación uniforme y la extensión de la jurisprudencia, una obligación en las decisiones de la administración 471

TÍTULO II

LAS ACTUACIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO ÚNICO

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO475

SECCIÓN PRIMERA

CARACTERÍSTICAS476

1. El procedimiento contencioso administrativo, es fundamentalmente rogado..... 476
2. Formalista 477
3. Tiene visos de oralidad dentro de un sistema escrito 478
4. De contradicción 479
5. Es un proceso por audiencias 480
6. Permite la utilización de medios electrónicos..... 480

SECCIÓN SEGUNDA

PRESUPUESTOS483

1. Los presupuestos de las acciones contencioso administrativas..... 484
- 1.1 Las partes habilitadas para la acción 484
- 1.1.1 La capacidad jurídica de las partes en el proceso contencioso administrativo..... 485
- 1.1.1.1 Las entidades públicas como demandantes y demandadas 486
- 1.1.1.2 Las entidades públicas, una capacidad jurídica especial..... 487
- 1.1.2 La capacidad procesal o derecho de postulación frente a las entidades públicas 489
- 1.2 Que se hayan interpuestos los recursos en vía administrativa: segundo presupuesto de las acciones o pretensiones contencioso administrativas 491
- 1.2.1 Otros eventos que constituyen requisito de procedibilidad para acudir a la jurisdicción 494
- 1.3 Que la acción no haya caducado, tercer presupuesto de la acción 496
2. La demanda, un mecanismo para iniciar el proceso contencioso administrativo 497

2.1	Los presupuestos de la demanda implican requisitos de admisibilidad	498
2.1.1	Juez administrativo competente para la demanda.....	498
2.1.1.1	La jurisdicción contencioso administrativa: constitucionalmente de naturaleza especial	498
2.1.1.2	La competencia del juez administrativo: atribución para el conocimiento de asuntos que determinan las acciones o medios de control contencioso administrativos.....	501
2.1.2	Contenido de la demanda, como presupuesto de la misma.....	519
2.1.2.1	La designación de las partes y sus representantes	519
2.1.2.2	Lo que se demanda	520
2.1.2.3	Los fundamentos de derecho de las pretensiones - las normas violadas y el concepto de la violación	526
2.1.2.4	La solicitud de pruebas que se pretendan hacer valer	529
2.1.2.5	La estimación de la cuantía para determinar competencia.....	531
2.1.2.6	Solicitud previa, ante la imposibilidad de aportar copia autentica del acto acusado	532
2.1.2.7	Anexos como requisito de la demanda.....	534
2.1.2.8	Dirección de notificaciones	535
3.	Presupuestos del procedimiento contencioso administrativo.....	536
3.1	Presentación de la demanda	536
3.2	Admisión, inadmisión y rechazo	536
3.2.1	La admisión implica cumplimiento de formalidades	537
3.2.2	Inadmitir la demanda, es otorgar plazo para corregirla.....	538
3.2.3	El rechazo de la demanda, defectos de fondo en la misma	539
3.3	Las medidas cautelares.....	541
3.3.1	¿Qué es una medida cautelar?	542
3.3.2	Las medidas cautelares que se pueden dictar en el proceso contencioso administrativo	543
3.3.3	Requisitos para decretar medidas cautelares.....	546
3.3.4	Caución	547
3.3.5	Procedimiento para la adopción de medidas cautelares.....	548
3.3.6	Medidas cautelares de urgencia.....	548
3.3.7	Recursos	549
3.3.8	Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	549
3.3.9	Prohibición de reproducir el acto suspendido o anulado	550
3.3.10	Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido	550
3.3.11	Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado	550
3.3.12	Responsabilidad	551
3.3.13	Sanciones.....	551
3.4	Los impedimentos y las recusaciones, ausencia de imparcialidad en el proceso contencioso	552
3.4.1	Las causales civiles de impedimento, aplicables en el contencioso administrativo.....	552

3.4.2	Las causales de impedimento contencioso administrativas, se generan en el trámite administrativo, la participación en un procesoarbitral, servidor público o vinculación con las partes del proceso.....	553
3.4.3	El trámite de los impedimentos.....	554
3.4.4	Las recusaciones provienen de la parte.....	556
3.5	Las nulidades e incidentes en el proceso contencioso administrativo: un trámite especial.....	557
3.5.1	Nulidades.....	557
3.5.2	Incidentes.....	559
3.6	Los recursos contencioso administrativos y la contradicción de las decisiones judiciales.....	561
3.6.1	Ordinarios.....	561
3.6.1.1	La reposición, un recurso que resuelve quien profiere la decisión impugnada.....	562
3.6.1.2	La apelación un recurso de alzada.....	563
3.6.1.3	El recurso de queja.....	566
3.6.1.4	Súplica.....	567
3.6.2	Recursos extraordinarios: la revisión y la unificación de jurisprudencia..	568
3.6.2.1	Recurso extraordinario de revisión.....	568
3.6.2.2	El recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia: novedad de la Ley 1437 de 2011, que se asimila al recurso de casación.....	571
3.7	El procedimiento ordinario.....	575
3.7.1	La admisión de la demanda: acto de introducción al procedimiento ordinario.....	576
3.7.2	El traslado de la demanda remplaza la fijación en lista: oportunidad para ejercer contradicción.....	579
3.7.3	Traslado de excepciones: otra oportunidad para el actor de pedir pruebas.....	581
3.7.4	Las audiencias en el proceso ordinario contencioso administrativo ...	581
3.7.4.1	La audiencia inicial.....	582
3.7.4.2	Audiencia de pruebas.....	585
3.7.4.3	Audiencia de alegaciones y juzgamiento.....	588
3.7.5	La segunda instancia del procedimiento ordinario.....	589
4.	Los procedimientos especiales: la excepción en el proceso contencioso.....	590
4.1	Conflictos de competencia y de jurisdicción.....	590
4.2	Del procedimiento electoral.....	591
4.3	Extensión de la jurisprudencia: no solo es precedente frentes a sentencias de unificación del Consejo de Estado, sino de la Corte Constitucional.....	598
4.4	El mecanismo eventual de revisión.....	599
5.	La sentencia y sus presupuestos.....	601
6.	Conclusiones.....	602
	LEY 1755 DE 2015.....	613
	BIBLIOGRAFÍA.....	623